

**Projekt**

z dnia 16 lutego 2023 r.

Zatwierdzony przez .....

**UCHWAŁA NR .....  
RADY MIASTA PUŁAWY**

z dnia ..... 2023 r.

**zmieniająca uchwałę w sprawie powierzenia Zakładowi Usług Komunalnych Sp. z o.o. w Puławach obowiązkowego zadania własnego gminy utrzymania czystości i porządku na terytorium Gminy Miasto Puławy**

Na podstawie art. 18 ust. 1 w zw. z art. 6 ust. 1 i art. 7 ust. 1 pkt 3 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2023 r. poz. 40), art. 2 i art. 4 ust. 1 pkt 1 ustawy z dnia 20 grudnia 1996 r. o gospodarce komunalnej (Dz. U. z 2021 r. poz. 679) oraz art. 3 ust. 1 i 2 ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (Dz. U. z 2022 r. poz. 2519, 1549 i 2797), przy uwzględnieniu Decyzji Komisji z dnia 20 grudnia 2011 r. w sprawie stosowania art. 106 ust. 2 Traktatu o funkcjonowaniu Unii Europejskiej do pomocy państwa w formie rekompensaty z tytułu świadczenia usług publicznych, przyznawanej przedsiębiorstwom zobowiązanym do wykonywania usług świadczonych w ogólnym interesie gospodarczym (Dz. U. UE L z 2012 r., Nr 7, str. 3), Rada Miasta Puławy uchwala, co następuje:

**§ 1.**

W uchwale nr XXXI/329/13 Rady Miasta Puławy z dnia 7 marca 2013 r. w sprawie powierzenia Zakładowi Usług Komunalnych Sp. z o. o. w Puławach obowiązkowego zadania własnego gminy utrzymania czystości i porządku na terytorium Gminy Miasto Puławy, zmienionej uchwałą nr XXXIII/359/13 z dnia 25 kwietnia 2013 r. oraz uchwałą nr XXI/216/20 z dnia 27 sierpnia 2020 r., w § 2 :

1) w ust. 1 pkt. 1-4 otrzymują brzmienie:

- „1) zapewnienie budowy, utrzymania i eksploatacji własnych lub wspólnych z innymi gminami instalacji do przetwarzania odpadów komunalnych, w tym instalacji komunalnych, o których mowa w art. 38b ust. 1 pkt 2 ustawy z dnia 14 grudnia 2012 r. o odpadach (Dz. U. z 2022 r. poz. 699, 1250, 1726, 2127 i 2722 oraz z 2023 r. poz. 295);
- 2) tworzenie w sposób umożliwiający łatwy dostęp wszystkim mieszkańcom gminnych punktów selektywnego zbierania odpadów komunalnych, które zapewniają przyjmowanie co najmniej odpadów komunalnych wymienionych w art. 3 ust. 2 pkt 5 i 6 ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach;
- 3) zapewnienie osiągnięcia wymaganych poziomów przygotowania do ponownego użycia i recyklingu odpadów komunalnych, ograniczenia do wymaganego poziomu masy odpadów komunalnych ulegających biodegradacji przekazywanych do składowania, a także zapewnienie nie przekraczania dopuszczalnych poziomów składowania odpadów komunalnych i odpadów pochodzących z przetwarzania odpadów komunalnych;
- 4) dokonywanie corocznej analizy stanu gospodarki odpadami komunalnymi, w celu weryfikacji możliwości technicznych i organizacyjnych gminy Miasto Puławy w zakresie gospodarowania odpadami komunalnymi;”;

2) ust. 4 otrzymuje brzmienie:

„4. Powierzenie zadań, o których mowa w ust. 1 następuję na okres do dnia 31 grudnia 2039 roku.”;

3) uchyla się ust. 5.

**§ 2.**

Wykonanie uchwały powierza się Prezydentowi Miasta Puławy.

**§ 3.**

Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Przewodnicząca Rady Miasta  
Puławy

**Bożena Krygier**

## Uzasadnienie

### **do projektu uchwały zmieniającej uchwałę w sprawie powierzenia Zakładowi Usług Komunalnych Sp. z o. o. w Puławach obowiązkowego zadania własnego gminy utrzymania czystości i porządku na terytorium Gminy Miasto Puławy**

Podjęcie niniejszej uchwały związane jest z koniecznością przedłużenia okresu powierzenia Zakładowi Usług Komunalnych Sp. z o.o. w Puławach wykonywania obowiązkowego zadania własnego utrzymania czystości i porządku w granicach administracyjnych miasta Puławy, który kończy się z dniem 9 maja 2023 r.

Za wydłużeniem na kolejny okres obowiązywania wspomnianej uchwały przemawia fakt, że Zakład Unieszkodliwiania Odpadów Komunalnych (ZUOK), będący własnością spółki Zakład Usług Komunalnych Sp. z o. o. w Puławach, której właścicielem w 100% jest Miasto Puławy jest najbliższą instalacją komunalną umożliwiającą utylizację odpadów z terenu Miasta Puławy. Instalacja spełnia wszelkie wymogi dotyczące tego typu instalacji i jest wpisana jako komunalna w Planie gospodarki odpadami dla województwa lubelskiego 2022 (uchwała nr XXIV/349/2016 Sejmiku Województwa Lubelskiego z dnia 2.12.2016 r.) oraz w jego aktualizacji tj. Projekcie Planu gospodarki odpadami dla województwa lubelskiego 2028.

Wydłużenie okresu powierzenia spółce zadania własnego umożliwi Miastu wypełnienie zapisów Dyrektywy 2018/850/WE zmieniającej dyrektywę 1999/31/WE wprowadzającej obowiązek zmniejszenia ilości składowanych odpadów komunalnych do nie więcej niż 10% całkowitej ilości (wg masy) wytwarzanych odpadów komunalnych do 2035 roku. Termin ten może być przesunięty o 5 lat w przypadku państw, gdzie składowano ponad 60 % odpadów komunalnych wytworzonych w 2013 roku. W przypadku przesunięcia terminu, do roku 2035 winno być wprowadzone ograniczenie składowania do poziomu 25 %. Ponadto na podstawie zapisów art. 3 c ustawy o utrzymaniu czystości i porządku (Dz.U. 1996, nr 132, poz. 622 z późn. zm.) gminy są obowiązane ograniczyć zarówno masę składowanych odpadów, ale także zobligowane są do osiągnięcia odpowiednich poziomów odpadów komunalnych ulegających biodegradacji przekazanych do składowania, recyklingu lub innych procesów odzysku. Poziomy te określane są stosownym rozporządzeniem.

W 2020 r. uchwałą nr XXI/216/20 Rady Miasta Puławy z dnia 27.08.2020 r. dokonano już zmiany terminu powierzenia zadania, do dnia 31 grudnia 2039 r., w zakresie prowadzenia zagospodarowania odpadów biodegradowalnych w związku z możliwością uzyskania dofinansowania na inwestycje budowy kompostowni, w ramach Programu Operacyjnego Infrastruktura i Środowisko 2014-2020, Działanie 2.2 Gospodarka odpadami komunalnymi. Jednym z warunków uzyskania dotacji, jest modyfikacja uchwały nr XXXI/329/13 Rady Miasta Puławy z dnia 7 marca 2013 r., przez określenie daty wykonywania zadań własnych Gminy przez Spółkę na okres 19 lat od daty zawarcia umowy wykonawczej (tj. do dnia 31 grudnia 2039 r.) obejmującej instalację umożliwiającą skuteczną redukcję składowanych odpadów biodegradowalnych.

Wspomnieć należy, że po zakończeniu inwestycji realizowanej przez spółkę w ramach projektu pn. „Dostosowanie Zakładów Zagospodarowania Odpadów w województwie lubelskim do wymagań dla RIPOK”, w ramach 6 Osi Priorytetowej: Ochrona Środowiska i Efektywne Wykorzystanie zasobów 6.3 Gospodarka Odpadami – Regionalnego Programu Operacyjnego Województwa Lubelskiego na lata 2014 - 2020, okres trwałości tj. utrzymania w niezmiennej formie projektu konieczne jest do dnia 11 sierpnia 2026 r. Poniesione na przestrzeni ostatnich lat nakłady finansowe na modernizację, nowe środki trwałe oraz rekultywację składowiska w ZUOK w wysokości ok. 54,5 mln zł. skutkują koniecznością ich amortyzacji, która w przypadku niektórych środków trwałych (m.in. budynki, wiaty, hale) zakończy się dopiero w 2054 r. Podobna sytuacja dotyczy punktu selektywnej zbiórki odpadów (PSZOK), położonego przy ul. Dęblińskiej 2 w Puławach. Poniesione nakłady inwestycyjne na przestrzeni lat 2017-2022 w wysokości ok. 2,4 mln zł. zostaną całkowicie zamortyzowane dopiero w 2042 r. Należy zaznaczyć, że odpady komunalne zbierane w PSZOK w większości zasilają strumień odpadów kierowany do ZUOK, gdzie są poddawane procesom dalszej segregacji i doczyszczania oraz przygotowywane do odbioru przez kontrahentów zewnętrznych w celu ich dalszej obróbki czy recyklingu.

Ważnym argumentem za przedłużeniem okresu powierzenia jest też fakt ubiegania się spółki o finansowanie kolejnych przedsięwzięć na terenie ZUOK w tym m.in. instalacji do doczyszczania selektywnie zbieranych odpadów komunalnych, budowa kompostowni przy ul. Komunalnej czy rozbudowa istniejącego składowiska odpadów. Działania te mają głównie na celu wywiązanie się spółki z nałożonych przepisami prawa zadań, a przede wszystkim wypełnieniem zadań i obowiązków nałożonych na Miasto Puławy w zakresie gospodarowania odpadami komunalnymi.

Kolejne inwestycje realizowane na terenie ZUOK i PSZOK w oczywisty sposób przedłużą znacznie okresy amortyzacji środków trwałych, o których wspomniano powyżej, o kolejne lata.

W chwili obecnej, w związku z aktualnymi zapisami uchwały nr XXXI/329/13 Rady Miasta Puławy z dnia 7 marca 2013 r., możliwe jest kontynuowanie współpracy do dnia 9 maja 2023 r. co jednak nie pozwoli na dalsze zapewnienie gminie w sposób dotychczasowy zarówno zagospodarowania odpadów z terenu Miasta jak i wywiązania się z nałożonych ustawą zadań związanych z osiągnięciem poziomów.

Z uwagi na powyższe proponowany termin powierzenia zadania własnego gminy z zakresu utrzymania czystości i porządku to 31 grudnia 2039 r., który podyktowany jest przede wszystkim możliwością uzyskania dotacji na realizację inwestycji kompostowni, ale także okresami amortyzacji pozostałych inwestycji.

Przedłożony projekt uchwały zawiera również aktualizację zapisów dotyczących powierzanych zadań, uwzględniające zmiany w ustawie o utrzymaniu czystości i porządku w gminach.

Wobec powyższego podjęcie przedłożonej uchwały przedłużającej okres powierzenia zadań własnych gminy spółce jest celowe i zasadne.